



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И
ОМЛАДИНЕ

Сектор туристичке инспекције
Одељење у Краљеву

Број:

003419728 2024 13450 004 005 372 012

Датум: 20.12.2024.

Трг Јована Сарића 1/3
Краљево

ОПШТИНА БРУС-ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Краља Петра I бр. 120,
37220 Брус

ПРЕДМЕТ: ДАВАЊЕ МИШЉЕЊА на достављени предлог Плана инспекцијског надзора за 2025. годину у вези преузетих поверених послова преко овлашћених инспектора јединице локалне самоуправе за општину Брус

Полазећи од одредби Члана 10. став 5 Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), даје се позитивно мишљење на достављени Предлог плана обављања инспекцијског надзора за 2025.годину у складу са преузетим повереним пословима из области угоститељске делатности, а који, на основу Закона о угоститељству ("Сл. гласник РС", број 17/2019) одредбом Члана 83. и Члана 85.могу вршити надлежни органи јединице локалне самоуправе преко овлашћених инспектора.

НАЧЕЛНИЦА ОДЕЉЕЊА
ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
КРАЉЕВО

Валентина Стефановић



Валентина Стефановић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БРУС
ОПШТИНСКА УПРАВА БРУС
ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2025. ГОДИНУ ИЗ ОБЛАСТИ ТУРИЗМА**

ИНСПЕКЦИЈА ЗА САОБРАЋАЈ, ПУТЕВЕ И ТУРИЗАМ

Садржај:

1. Увод

2. Циљеви

3. Надлежност и организација

4. Постојеће стање

5. Спровођење инспекцијског надзора

6. Извештавање

7. План инспекцијског надзора инспекције за саобраћај, путеве и туризам

8. Контрола истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена

9. Предлози за унапређење рада

1. УВОД

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора локалне самоуправе повереног посла по Закона о угоститељству Општинске управе Брус Одсека за инспекцијске послове и заштиту животне средине (у даљем тексту: инспектор за саобраћај, путеве и туризам) за 2025. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, се обављају свакодневно на територији општине Брус.

Сачињен је на основу планираних послова службе, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности инспекције за саобраћај, путеве и туризам општине Брус.

2. Циљеви

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2025. годину, дефинисана је програмска активност са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Инспектор за саобраћај, путеве и туризам
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења угоститељских објеката у легалне токове, од наплате казни и боравишне таксе и контрола придржавања и истицања радног времена угоститељских објеката
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радности и нерегистрованих субјеката који пружају угоститељске услуге, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (летњи период), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ:	Законски основ: 1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), 2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), 3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), 4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон) Подзаконски акти • Правилник о облику, садржини и начину вођења

	<p>евиденције гостију у угоститељском објекту за смештај ("Службени гласник РС", број 96/09);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у домаћој радиности ("Службени гласник РС", број 96/09); • Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", број 96/09); • Правилник о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој радиности и у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", бр. 41/10 и 48/12 - др. правилник); • Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката ("Службени гласник РС", бр. 48/12 и 58/16); • Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај ("Службени гласник РС", бр. 83/16 и 30/17);
Циљ 1	<p>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области угоститељства. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта.</p> <p>Индикатори: Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа</p>
Циљ 2	<p>Процент: Боља примена прописа из области надзора са утврђеним неправилностима.</p> <p>Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања</p>

2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
УКУПНО:	100

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству (“Службени гласник РС”, број 17/2019), инспектор за саобраћај, путеве и туризам Општинске управе општине Брус врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене инспекције за саобраћај, путеве и туризам.

а) Надзирани субјекти

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам Општинске управе општине Брус контролише рад правних лица, привредних друштава, предузетника или огранка страног правног лица као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима. Укупан број регистрованих угоститељских објеката у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству је током године подложен изменама.

б) Људски ресурси

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам обавља поверене послове на територији општине Брус, са седиштем у Брусу, улица краља Петра Првог, број 120.

У Општинској управи општине Брус, Одсека за инспекцијске послове и заштиту животне средине на пословима непосредног инспекцијског надзора у области угоститељства тренутно ради 1 (један) инспектор за саобраћај, путеве и туризам.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Брус, а за свој рад је лично одговоран.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује месечне, шестомесечне и годишње извештаје о свом раду.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора

Опрема и материјално технички услови су од великог значаја за реализацију плана инспекцијског надзора. У наредном периоду потребно је унапредити услове за рад инспектора лап топ рачунар са штампачем, приступ интернету, нови модел телефона са могућношћу сликања и снимања као и друга неопходна опрема.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна. Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), као и тренутна епидемиолошка ситуација и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног инспектора за саобраћај, путеве и туризам, регулисана су чланом 83. и 85. Законом о угоститељству, а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. У планираном периоду инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања.

Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама или непосредним запажањем инспектора на терену.

Инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за

покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима који су усклађени са пословима из области туризма, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекцијама.

Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерења на локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година. Инспектор за саобраћај, путеве и туризам биће свакодневно доступан грађанима општине Брус у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

7. План инспекцијског надзора овлашћене инспекције

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Брус, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за саобраћај, путеве и туризам за 2025. годину.

Јануар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Ванредни надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности (легалност рада и евиденција гостију)	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	3	средњи	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом, државним празником	1

Фебруар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Редовни плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности (легалност рада и евиденција гостију)	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	3	средњи	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом, државним празником	1

Март

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Редован надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности (легалност рада и евиденција гостију)	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	3	средњи	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом	1

Април

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	1	низак	током месеца	1

од стране ЈЛС					
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом, државним празником	1

Мај

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	низак	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом, државним празником	1

Јун

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	1	низак	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	низак	викендом	1

Јул

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	низак	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	низак	викендом	1

Август

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	1	средњи	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	3	низак	викендом, дани Преображења	1

Септембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	средњи	викендом	1

Октобар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	1	низак	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	низак	викендом	1

Новембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	1	средњи	током месеца	1
Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом, државним празником	1

Децембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Укупно надзор	Степен ризика	Учесталост	Број извршилаца
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	3	средњи	током месеца	1

Контрола радног времена угоститељских објеката	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	2	низак	викендом	1
--	--	---	-------	----------	---

8. КОНТРОЛА ИСТИЦАЊА И ПРИДРЖАВАЊА РАДНОГ ВРЕМЕНА И ИСТИЦАЊА ПОСЛОВНОГ ИМЕНА

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора инспекција за саобраћај, путеве и туризам процењује да је ризик средњи у области истицања и придржавања радног времена угоститељских објеката на територији општине Брус и истицања пословног имена. Сходно процењеном ризику редовне инспекцијске контроле у овој области вршиће се сваког викенда током целе године, државним правницима, као и за време Дана преображења, по пријавама и по службеној дужности уз асистенцију полицијских службеника. Полицијска станица Брус у оквиру својих овлашћења врши редовне свакодневне контроле у вечерњим часовима, о чему се сачињавају службене белешке са подацима на основу којих инспекција за саобраћај, путеве и туризам предузима даље мере и радње у складу са својим овлашћењима. Посебна пажња контроли у области истицања и придржавања радног времена угоститељских објеката ће се посветити у периоду мај - октобар када је интензивнији рад угоститељских објеката са летњим баштама и емитовањем музичких садржаја на отвореном простору, када ће се поред редовних контрола вршити и ванредне контроле и то самостално и у координацији са Републичком туристичком инспекцијом.

Редовне контроле ће се вршити током целе године док ће ванредне контроле у назначеним периодима бити вршене ван редовног радног времена, односно викендима.

Предмет ових контрола ће бити субјекти који су регистровани за обављање угоститељске делатности, као и нерегистровани субјекти који се баве овом делатношћу на територији општине Брус.

Контроле ће се вршити где постоје учестале пријаве за прекорачење радног времена.

Пропис по коме поступа инспекција за саобраћај, путеве и туризам у овој области је Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката, забавних салона, кладионица и других објеката на територији општине Брус ("Службени лист општине Брус", број 6/2022 и 7/2023).

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одсека за инспекцијске послове и заштиту животне средине спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам

Анкица Козић, мастер инжењер саобраћаја

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену:

- Потребан број возила (куповина нових или поправка старих),
- Потребна опрема за рад у зависности од врсте инспекције (мобилни телефон, фотоапарат, таблет са приступом интернету - провера у АПР-у регистрованих субјеката),

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа - унапређење рада инспектора:

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом при вршењу инспекцијског надзора у контроли истог, а у циљу личне безбедности инспектора неопходно је обезбедити присуство полицијских службеника,

2. Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијске послове и заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора из надлежности инспекције за саобраћај, путеве и туризам за 2025.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора из надлежности инспекције за саобраћај, путеве и туризам за 2025.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

НАЧЕЛНИК

ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ БРУС

Бобан Симић, дипл. правник

